

## **Rapporto della commissione della gestione sul MM no. 82/2020 accompagnante il bilancio preventivo del Comune per l'anno 2021 e la fissazione del moltiplicatore di imposta comunale 2021**

---

Egregio Sig. Presidente,

Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

la commissione della Gestione, conformemente all'art. 172 della LOC, ha prontamente esaminato il preventivo per l'esercizio 2021 nelle sedute del 26 ottobre, 9, 16, 23, 30 novembre e 2 dicembre 2020. Alla seduta del 9 novembre hanno partecipato il capo dicastero vice sindaco Roberto Piva ed il contabile del comune di Vezia Lorenzo Arnaboldi. Alla seduta del 16 novembre, hanno assistito il Sindaco Bruno Ongaro, insieme ai municipali Luca Barberis, Marco Zanetti e al segretario comunale Milko Pastore per approfondire varie tematiche oggetto dei messaggi municipali.

Il MM no. 82/2020 accompagnante il preventivo 2021 con i relativi allegati, sono stati esaminati e discussi. Come di consuetudine il messaggio municipale e i relativi allegati sono esaustivi.

### **Il preventivo 2021 viene presentato con un disavanzo di CHF 811'300.-**

*(il preventivo 2020 prevedeva una perdita di esercizio di CHF 318'800.-).*

Rileviamo che le finanze del nostro comune, rispecchiano una solidità consolidata dal punto di vista del debito pubblico e l'esposizione di debiti verso terzi, come emerge dai valori degli indicatori economici comunali presentati, ma considerato anche l'attuale contesto economico negativo, necessitano di interventi puntuali e di costante osservazione in sede di allestimento di consuntivo, soprattutto per quanto riguarda l'indice di autofinanziamento e di erosione del capitale proprio.

La competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo e interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma comunque – al più tardi – entro il 31 maggio dell'anno di riferimento. La proposta dev'essere oggetto, se presentata con il preventivo, di un punto specifico del dispositivo di risoluzione sui conti. Sono altresì confermate le regole di fissazione del moltiplicatore: va rispettato **il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC)**, precisato dall'art. 2 RGFCC con il termine di pareggio a medio termine. La LOC tende già oggi ad un equilibrio a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito di imposta cantonale base (art. 169 cpv. 2 LOC), rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC).

Il MM no. 82/2020, propone l'approvazione del preventivo 2021, con il conseguente prelevamento del fabbisogno ammontante a CHF 5'711'300.00 (nel 2020 era preventivato un fabbisogno di CHF 5'018'000.00) a mezzo di imposta comunale e la fissazione, in fede ai principi enunciati sopra, del moltiplicatore politico d'imposta comunale all'85% **(+ 5% rispetto al preventivo 2020 e + 15% rispetto al preventivo 2019)**. Il moltiplicatore aritmetico si fissa di conseguenza al 97% (+11% rispetto al 2020 e più 22% rispetto al 2019).

Le conclusioni adottate nel dispositivo del MM no. 82/2020 sono state quindi approfondite dalla scrivente commissione che di seguito espone le proprie osservazioni.

Il prelevamento d'imposta comunale del fabbisogno risulta essere superiore rispetto a quello preventivato nel 2020, il motivo di quest'aumento è dovuto al fatto che le importanti sopravvenienze d'imposta legate a imposizioni e conguagli degli esercizi precedenti (2017, 2018) preventivate per l'anno 2020 e 2021 non hanno avuto effetto e ora, c'è incertezza su quando e se effettivamente verranno incassate e quindi non sono preventivabili.

Inoltre la pandemia Covid-19, genererà probabilmente una contrazione organica del gettito sui prossimi 2-3 anni (contrazione del PIL, perdita di posti di lavoro, fallimenti aziendali, riduzioni del rapporto di impiego).

Un altro importante aspetto che abbiamo tenuto in considerazione nella nostra analisi è l'autofinanziamento negativo (-386'700.- CHF ovvero - 47.5%) e l'erosione del capitale proprio. In altre parole, significa che il comune deve sempre più indebitarsi per finanziare la propria spesa corrente.

A livello cantonale, la commissione della gestione del Gran Consiglio ha evidenziato la medesima problematica sul preventivo (autofinanziamento negativo per 22.4 milioni di franchi, ovvero - 8.7%), invitando il Consiglio di Stato, con l'aggiunta di un articolo al decreto, a trovare entro il prossimo mese di giugno misure in grado almeno di annullare l'autofinanziamento negativo e chiedendo che la commissione della gestione venga coinvolta dal Governo in questa operazione di risanamento delle finanze pubbliche.

La scrivente commissione è dello stesso avviso della commissione della gestione cantonale. Per il prossimo anno è sicuramente imperativo darsi degli obiettivi finanziari. Ragionevolmente entro la fine della prossima legislatura (2024) l'autofinanziamento dovrà essere neutro. **La richiesta è che il Municipio coinvolga la commissione della gestione in questo percorso e allestisca anche una commissione finanze** quale strumento di diretto supporto e consulenza nell'individuazione dei possibili contenimenti di spesa o potenziali alternative di spesa.

Il fine è quello di non mettere strutturalmente a rischio la sostenibilità finanziaria del comune nel medio termine, continuando a garantire la linea operativa e di investimento prefissata nel piano finanziario. **Per questo motivo, la scrivente commissione, come definito dalla LOC, può decretare che la spesa preventivata (massima) sia minore, sarà poi compito del Municipio decidere in quale modo applicare politiche di risparmio e come travasare i crediti tra le voci di spesa.** La responsabilità del Municipio è relativa ai dettagli, il legislativo di fatto determina i paletti generali nei quali deve intervenire.

Appoggiando, in fede al buon senso, l'aumento del moltiplicatore politico all'85%, che in un periodo di enorme incertezza per la popolazione è un sacrificio importante, questa commissione non può allo stesso modo non impegnare il Municipio in un lavoro di parsimonia e rivalutazione delle voci e degli impegni di spesa.

Richiamiamo a questo proposito vari estratti dei rapporti presentati durante la corrente legislatura (4+1) dove si evince la ripetuta richiesta di interventi puntuali del Municipio sul contenimento della spesa pubblica e dell'efficiente allocazione delle risorse:

**Estratto Rapporto CGCC 60/19:**

*“La differenza di 2 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta del Municipio e di 6.7 punti rispetto a quello aritmetico, vuole essere un incentivo al nostro esecutivo presente e futuro per apportare tutte le misure necessarie al contenimento dei costi nella gestione corrente nonché alla mera efficienza nel massimizzare le risorse comunali, essendo si prudentiali, ma avendo anche il coraggio di esporsi agli investimenti necessari (Scuole Elementari), aggiornando regolarmente e dettagliatamente il piano finanziario con una prospettiva di lungo periodo. “*

**Estratto Rapporto CGCC 46/18:**

*“La commissione ritiene l'aumento della spesa corrente in linea con la congiuntura cantonale, con le nuove manovre finanziarie previste e con la dinamica demografica del comune. Per questo motivo si richiede al Municipio e allo stesso Consiglio comunale, di cercare di frenare l'aumento della spesa corrente, lavorando univocamente e diligentemente sull'efficienza comunale, rivalutando e assegnando efficacemente i vari compiti comunali.”*

**Estratto Rapporto CGCC 34/17:**

*“Considerando anche che il capitale proprio passerà da CHF 6'459'179 a CHF 3'773'630 con un grado di autofinanziamento che scenderà dal 121.30% del 2016 al 42.9% del 2021 la scrivente commissione sottolinea l'importanza di massimizzare l'efficienza della gestione corrente e l'efficacia degli investimenti per consolidare dei valori di capitale proprio e di debito pubblico nei parametri di legge.”*

**Estratto Rapporto CGCC 01/16:**

*“Invitiamo il Municipio a fissarsi degli obiettivi e delle strategie per aumentare le entrate economiche per il prossimo quadriennio. Lo sfruttamento delle risorse comunali non è attualmente proficuo e il margine di manovra è ampio e pienamente incrementabile, Concepire il territorio e le strutture con più finalità, avvicinarsi all'imprenditoria privata come alle varie associazioni cercando di intavolare sinergie win-win. La potenzialità e l'attrattività del nostro comune sono note a tutti, il marketing territoriale (fiscale, strutturale, sociale e digitale) è di vitale importanza per agevolare l'insediamento di nuovi contribuenti, in primis famiglie e attività imprenditoriali (persone fisiche e giuridiche).”*

La commissione è pienamente conscia del fatto che i margini di manovra del Municipio siano limitati dalle importanti imposizioni di spesa determinate dalle istanze superiori. Proprio per questo motivo, lo sforzo richiesto, vuole essere oggettivo, percorribile e condivisibile con gli organi di supporto, ovvero la commissione finanze (da allestire) e la commissione della gestione.

Un altro principio importante da tenere in considerazione, in correlazione al fine di parsimonia ed economicità, è quello di dimostrare alla popolazione contribuente uno sforzo concreto nella salvaguardia delle finanze comunali, soprattutto alla luce di un aumento di 15 punti di moltiplicatore (circa 900'000.- CHF) nell'arco di 2 esercizi contabili.

Siamo stati un comune privilegiato per molti anni dal punto di vista della pressione fiscale, questo significa che parte dell'aumento di spesa pubblica dell'ultimo decennio è sicuramente da ricercare nella complessità dell'aumento dei servizi offerti ai cittadini e agli investimenti fatti, ne consegue che ora, gestire una forza finanziaria indebolita a parità di strutturazione organica di costo, è un compito difficile, ma non impossibile.

La commissione della gestione, **chiede al Municipio di ridurre di almeno il 2% il totale della spesa corrente nel corso dell'esercizio 2021**. L'importo di risparmio indicativo è tra i 150'000.- e 160'000.- CHF, equivalenti a circa 2.5 punti di moltiplicatore. Nella seguente tabella una proposta di risparmio sulle principali voci di spesa corrente non vincolante sulle singole voci di costo ma ferme sul totale di risparmio da raggiungere.

Comune di Vezia		Ricapitolazione per genere di conto - riassunto										
CONTRO ECONOMICO	Proposta Risparmio	Preventivo 2021		Preventivo 2020		Preventivo 2019		Consuntivo 2019		Consuntivo 2018		
<b>SPESE CORRENTI</b>	<b>2.00%</b>	<b>160'000.00</b>	<b>8'001'500.00</b>	<b>100%</b>	<b>8'621'500.00</b>	<b>100%</b>	<b>8'562'100.00</b>	<b>100%</b>	<b>8'271'398.00</b>	<b>100%</b>	<b>8'240'781.28</b>	<b>100%</b>
SPESE PER IL PERSONALE			2'261'000.00	28.3%	2'313'800.00	26.8%	2'326'000.00	27.2%	2'265'605.00	27.4%	2'260'606.35	27.4%
SPESE PER BENI E SERVIZI			1'271'500.00	15.9%	1'212'500.00	14.1%	1'214'000.00	14.2%	1'180'679.00	14.3%	1'081'156.46	13.1%
INTERESSI PASSIVI			25'000.00	0.3%	37'000.00	0.4%	43'000.00	0.5%	34'408.00	0.4%	43'067.86	0.5%
AMMORTAMENTI			220'000.00	2.7%	973'000.00	11.3%	909'000.00	10.6%	926'474.00	11.2%	1'076'083.62	13.1%
RIMBORSI AD ENTI PUBBLICI			1'024'400.00	12.8%	860'200.00	10.0%	839'600.00	9.8%	784'145.00	9.5%	832'013.45	10.1%
CONTRIBUTI PROPRI			2'987'000.00	37.3%	2'986'000.00	34.6%	2'972'500.00	34.7%	2'826'951.00	34.2%	2'672'656.54	32.4%
VERSAMENTI A FINANZIAMENTI SPECIALI			148'600.00	1.9%	65'000.00	0.8%	80'000.00	0.9%	75'136.00	0.9%	77'197.00	0.9%
ADDEBITI INTERNI			64'000.00	0.8%	174'000.00	2.0%	178'000.00	2.1%	178'000.00	2.2%	198'000.00	2.4%
<b>RICAVI CORRENTI</b>			<b>2'290'200.00</b>	<b>28.6%</b>	<b>3'602'700.00</b>	<b>41.8%</b>	<b>2'403'100.00</b>	<b>28.1%</b>	<b>6'822'945.00</b>	<b>82.5%</b>	<b>9'068'071.28</b>	<b>110.0%</b>
IMPOSTE			612'000.00	26.7%	2'000'000.00	55.5%	775'000.00	32.3%	5'170'498.00	75.8%	7'371'915.16	81.3%
REGALIE E CONCESSIONI			61'000.00	2.7%	65'000.00	1.8%	65'000.00	2.7%	62'754.00	0.9%	65'606.00	0.7%
REDDITI DELLA SOSTANZA			136'000.00	5.9%	137'000.00	3.8%	142'000.00	5.9%	132'661.00	1.9%	138'543.30	1.5%
RICAVI PER PRESTAZIONI, VENDITE, TASSE,...			952'600.00	41.6%	902'200.00	25.0%	909'100.00	37.8%	949'497.00	13.9%	921'989.22	10.2%
CONTRIBUTI SENZA FINE SPECIFICO			15'000.00	0.7%	11'500.00	0.3%	11'500.00	0.5%	10'587.00	0.2%	9'687.55	0.1%
RIMBORSI DA ENTI PUBBLICI			45'600.00	2.0%	49'000.00	1.4%	59'000.00	2.5%	52'443.00	0.8%	46'017.40	0.5%
CONTRIBUTI PER SPESE CORRENTI			372'000.00	16.2%	222'000.00	6.2%	258'000.00	10.7%	246'162.00	3.6%	261'600.35	2.9%
PRELEVAMENTI DA FINANZIAMENTI SPECIALI			32'000.00	1.4%	42'000.00	1.2%	5'500.00	0.2%	20'343.00	0.3%	54'712.30	0.6%
ACCREDITI INTERNI			64'000.00	2.8%	174'000.00	4.8%	178'000.00	7.4%	178'000.00	2.6%	198'000.00	2.2%
RISULTATO D'ESERCIZIO / FABBISOGNO		5'551'300.00	5'711'300.00		5'018'800.00		6'159'000.00		1'448'453.00		-827'290.00	
FABBISOGNO NETTO		5'196'300.00	5'356'300.00		4'664'800.00		5'813'000.00					
MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA		<b>85.00%</b>	<b>85.00%</b>	<b>5%</b>	<b>80.00%</b>	<b>10%</b>	<b>70.00%</b>	<b>0%</b>	<b>70.00%</b>		<b>70.00%</b>	
GETTITO CANTONALE BASE		5'516'900.00	5'516'900.00		5'379'586.00		7'712'500.00					
MOLTIPLICATORE ARITMETICO		<b>94.19%</b>	<b>97.09%</b>	<b>10%</b>	<b>86.71%</b>	<b>11%</b>	<b>75.37%</b>					
Punto moltiplicatore		<b>60'829.39</b>	<b>60'829.39</b>		<b>64'631.23</b>		<b>73'864.26</b>		<b>73'864.26</b>		<b>105'313.07</b>	

Secondo la LOC, ART. 177 e 178, il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabilisce il moltiplicatore d'imposta comunale, approvando il preventivo presentato.

Questa decisione diventa immediatamente esecutiva.

Secondo la scrivente commissione, i criteri di fissazione del moltiplicatore, tengono pienamente conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'Art. 151 cpv. 1 della LOC, precisato dall'Art. 2 Rgfc e dell'ammontare del capitale proprio. In quanto alla presenza di un disavanzo di bilancio, il comune è tenuto ad aumentare il moltiplicatore secondo quanto stabilito dal regolamento.

**In ragione di quanto esposto, la Commissione accoglie la proposta di fissazione del moltiplicatore d'imposta all'85% (+5% rispetto al 2020).**

La commissione della gestione preavvisa quindi all'unanimità il Messaggio con la controproposta di fissare il fabbisogno a 5'551'300.- CHF (risparmio 2% su totale spesa corrente) e di immediatamente allestire una commissione finanze e di coinvolgere allo stesso tempo la commissione della gestione in questa operazione di ristrutturazione delle finanze comunali come richiesto nel contenuto del presente rapporto.

Si ringrazia il Municipio e l'amministrazione per l'impegno dimostrato e per la collaborazione con la nostra commissione.

Pertanto invitiamo il Consiglio comunale a *volerrisolvere*:

1. Il conto preventivo del Comune per l'esercizio 2021 è approvato.
2. Il Municipio è autorizzato a prelevare il fabbisogno, ammontante a CHF 5'551'300.- a mezzo imposta comunale.
3. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2021 è fissato al 85.00%

Con perfetti ossequi.

Alessandro Viri (Presidente e Relatore)

Patrick Manzan

Donato Consoli

Mauro Valli

Alan Vismara