

## RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

MM 04/24 del 23 settembre 2024, risoluzione municipale 7179 del 23 settembre 2024

### Messaggio Municipale concernente la richiesta di un credito di Fr. 451'000.00 quale contributo comunale per la realizzazione del semisvincolo industriale di Vezia

Stimata signora Presidente, gentili signore Consigliere ed egregi signori Consiglieri,

la Commissione della Gestione ha esaminato il MM 04/24 nelle sedute svoltesi in data 23 ottobre, 4, 11, 18 e 25 novembre. In data 4 novembre il MM 04/24 è stato tematizzato congiuntamente e con approccio costruttivo dalle due Commissioni Gestione ed Edilizia.

#### DOCUMENTI

Il MM04/24 è composto di 400 pagine, così strutturate:

- 1-6: MM04/24
- 7: elenco allegati
- 8: piano delle zone
- 9-400: Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A: 18.03.2022) Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali
  - Il progetto definitivo è suddiviso nei documenti seguenti:

9-400	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A: 18.03.2022) Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali
9-147	Relazione tecnica generale
148	Relazione tecnica: allegati
149-153	Allegato 1: Rilievo ARAN 2018
154-184	Allegato 2: Rapporto indagini pavimentazione stradale
185-186	Allegato 3: Verifiche Planimetriche tracciato VSS 40 100a
186-251	Allegato 4: studio varianti SABA
252-256	Allegato 5: Valutazione immissione riale San Martino
257-259	Progetto definitivo del 22.10.2021. Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Piano orientativo
260	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Programma lavori
263-271	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Preventivo generale dei costi
272-273	Allegato 3.1 Ripartizione generale dei costi
274-275	Allegato 3.2 Riassunto costi per parte d'opera
276-277	Allegato 3.3 Riassunto costi per ubicazione
278-388	Allegato 3.4 Preventivo dettagliato dei costi
389	Progetto definitivo del 22.10.2021. Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Svincolo di Lugano Nord
390	Progetto definitivo del 22.10.2021. Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Svincolo di Lugano Nord. Planimetria generale pavimentazioni.
391	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riq...autostradali. Svincolo di Lugano Nord. Planimetria generale logistica di cantiere e piste di accesso.
392-	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Svincolo di Lugano Nord. Fasi di lavoro. Planimetria generale.
393-394	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riq... e riorganizzazione rampe autostradali. Svincolo di Lugano Nord. Fasi di lavoro. Planimetria di realizzazione.
395-398	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riq... rampe autostradali. Svincolo di Lugano Nord. Tabella riassuntiva espropri definitivi e temporanei
399-400	Progetto definitivo del 22.10.2021 (versione A 18.03.2022). Riqualfica e riorganizzazione rampe autostradali. Svincolo di Lugano Nord. Planimetria espropri

La Commissione ha richiesto anche il Messaggio n°8387 "Richiesta di un credito netto e credito quadro per un totale complessivo di 30'329'530 franchi e un'autorizzazione alla spesa di 64'308'500 franchi per la progettazione e la realizzazione di diverse opere di mobilità nel Luganese" del Consiglio di Stato del 10 gennaio 2024, approvato dal Gran Consiglio in data 17 settembre 2024.

Osservazioni sui documenti:

1. Il MM04/24 informa che la versione consegnata non contiene ancora alcune modifiche minori (piccole correzioni del tracciato della pista ciclabile e spostamento dell'impianto di trattamento delle acque SABA). Tuttavia, il dossier consegnato al legislativo è quello contenuto nel messaggio governativo 8387 approvato dal Gran Consiglio nel mese di settembre 2024, pertanto non esistono al momento delle modifiche ufficiali del Progetto definitivo. Si presume che tali modifiche siano incluse nel futuro Progetto di pubblicazione, ancora da allestire.
2. Il MM04/24 informa che "Oggetto di questo messaggio municipale è unicamente la componente riguardante il semisvincolo di Vezia". Tuttavia, non esiste un Progetto "Semisvincolo di Vezia" a disposizione del Legislativo ma un Progetto "Riqualifica e riorganizzazione rampe autostradali" da cui bisogna estrapolare le informazioni riguardanti il "Semisvincolo Z.I.Vezia".

#### INVITO DI RISOLUZIONE DEL MM 04/24

È ricordato integralmente il testo di risoluzione richiesto nel MM04/24:

1. È concesso al Municipio un credito di Fr. 451'000.00 quale contributo comunale alla realizzazione del semisvincolo industriale di Vezia da parte della Divisione cantonale delle costruzioni, secondo il progetto definitivo denominato "Riqualifica e riorganizzazione rampe autostradali – Svincolo di Lugano Nord", 22.10.2021, modifica (a) del 18.03.2022 ("Porta Ovest").
2. Il credito verrà iscritto nel capitolo "Investimenti" ed ammortizzato secondo i disposti dell'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC).
3. Contributi e altre entrate andranno in diminuzione delle spese.
4. Il Municipio è autorizzato al prelievo dei contributi di migliona di carattere particolare, per i quali è stabilita una quota del 70% della quota a carico dei privati. Il perimetro di prelievo e la quota di competenza dei singoli proprietari sarà regolata con separata procedura, ai sensi della Legge sui contributi di migliona del 24 aprile 1990.
5. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2029.

#### POSIZIONE DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

La realizzazione del semisvincolo incontra il sostegno della Commissione della Gestione.

Proprio perché il semisvincolo è sostenuto e la sua realizzazione è attesa nel breve termine, è importante valutare la plausibilità delle richieste del Messaggio municipale 04/24 per evitare passi falsi che potrebbero mandare in fumo l'opera.

Per fare questo, è utile quindi ricordare alcuni aspetti essenziali alle Consigliere e ai Consiglieri non presenti nelle scorse legislature.

L'adozione della variante di Piano Regolatore denominata "Svincolo industriale" era avvenuta dopo una lunga discussione in sede di Consiglio Comunale a fine 2020.

È opportuno accostare gli elementi su cui si era basata l'adozione della variante di PR nel 2020 con quelli contenuti nel presente Messaggio del 2024, esattamente dopo 4 anni.

MM 85/20 Variante di PR "Svincolo industriale"	MM 04/24 Credito 451'000.- CHF contributo realizzazione Semisvincolo industriale
Necessità di adozione della variante di PR senza la quale non sono rispettati i requisiti tecnici e giuridici imposti dalla pianificazione.	La variante di PR adottata nel 2020 diverrà priva di oggetto.
Affermazione della Commissione delle petizioni che il MM 85/2020 era a prova di bomba.	La variante di PR è ancora in attesa di approvazione da parte del Consiglio di Stato.
Costi di realizzazione: ~ 745'000.- CHF, IVA esclusa.	Costi di realizzazione: 901'409.28 CHF, IVA 7.7% inclusa, +/-10%.
Probabile finanziamento della Commissione regionale dei trasporti del luganese.	Nessun finanziamento della Commissione regionale dei trasporti del luganese.
Probabile contributo di AlpTransit.	Nessun contributo di AlpTransit. Nessun contributo delle FFS che hanno l'obbligo di assolvere gli oneri lasciati invariati da AlpTransit. Partecipazione del Cantone del 50%.
Contributi di miglioria a carico delle aziende della zona artigianale limitati al minimo.	Applicazione di un prelievo pari al 70% del costo determinante dell'opera, a carico di privati.
Nessuna indicazione temporale.	Nessuna indicazione temporale assoluta, ma inserito nella Fase 5 del Progetto definitivo, tre anni dall'inizio della Fase 1.

È evidente che le differenze tra i due messaggi sono sostanziali e che i rischi procedurali rimangono molti, soprattutto in considerazione del fatto che il progetto non è ancora stato pubblicato.

Tra l'altro, l'incertezza dei punti del MM 85/20, oggi sconfessati nel MM 04/24, era già stata segnalata nei rapporti commissionali del 2020 dai consiglieri (ancora presenti in questa legislatura) A. Airoldi, M. Bazzi Pedrazzini, M. Collura e N. Daldini.

La Commissione esprime perplessità anche per i costi di oltre 30'000.- CHF sostenuti dal comune di Vezia per lo studio pianificatorio svincolo industriale (MM 05/22) che, apparentemente, ha allestito una Variante di PR destinata a diventare priva di oggetto.

Prescindendo dalla non entrata in materia dell'intero dossier, la Commissione informa che il Progetto definitivo riporta un errore di riferimento nella tabella dei costi e un calcolo discutibile sugli oneri di progettazione calcolati in percentuale su una somma che include anche l'aliquota degli imprevisti. Questo calcolo ha anche delle ripercussioni sull'importo comunicato dal Cantone al Municipio che dovrebbe essere minore di 901'409.28 CHF, IVA 7.7% inclusa.

### OBIETTIVO

Il semisvincolo deve essere realizzato in modo completo, conformemente a tutte le infrastrutture ed edificazioni esistenti e allo stato dell'arte.

Il semisvincolo deve essere realizzato il prima possibile, con o senza progetto di riqualifica e riorganizzazione delle rampe autostradali.

Il costo a carico del comune di Vezia, una volta prelevati i contributi di miglioria, non deve superare i 135'300.- CHF, IVA inclusa.

I contributi di miglioria devono essere definiti già in questa fase con l'accettazione del credito di realizzazione indicando come perimetro di prelievo:

- I mappali della zona artigianale beneficiaria,
- le FFS che hanno evidentemente la necessità di accedere alla via Cassina inferiore per la manutenzione delle loro infrastrutture.

Sulla base di quanto esposto, la Commissione della Gestione invita il Consiglio Comunale a

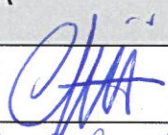
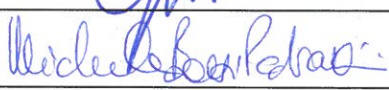

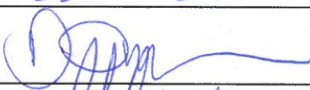

### RISOLVERE

1. È concesso al Municipio un credito di Fr. 451'000.00 quale contributo comunale alla realizzazione del semisvincolo industriale di Vezia da parte della Divisione cantonale delle costruzioni, secondo il progetto definitivo denominato "Riqualifica e riorganizzazione rampe autostradali – Svincolo di Lugano Nord", 22.10.2021, modifica (a) del 18.03.2022 ("Porta Ovest").

*Bob*

2. Il credito verrà iscritto nel capitolo "Investimenti" ed ammortizzato secondo i disposti dell'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC).
3. Contributi e altre entrate andranno in diminuzione delle spese.
4. Il Municipio è autorizzato al prelievo dei contributi di miglioria di carattere particolare, per i quali è stabilita una quota del 70% della quota a carico dei privati. Il perimetro di prelievo e la quota di competenza dei singoli proprietari è regolata ai sensi della Legge sui contributi di miglioria del 24 aprile 1990 e non riguarda i mappali a est della linea ferroviaria FFS.
5. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2027, in linea con quanto esposto nel MM 02/24 accompagnante il Piano Finanziario del Comune per il periodo 2025-2028.

**PER LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE**

COMMISSARI	FIRMA
Viri Alessandro, presidente	
Bazzi Pedrazzini Michela, relatrice	
Kauz Paolo	
Ongaro Duska	
Solari Andrea	

Vezia, 23 novembre 2024