



Rapporto commissionale

**Rapporto della commissione
della gestione sul MM no.
01/2024 accompagnante il
bilancio preventivo del
Comune per l'anno 2025 e la
fissazione del moltiplicatore
di imposta comunale 2025**

Messaggio municipale numero:

Data:

Commissione:

1/24

2 Dicembre 2024

Gestione

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri comunali,

la commissione della Gestione, conformemente all'art. 172 della LOC, ha prontamente esaminato il preventivo per l'esercizio 2025 nelle sedute del 23 ottobre, 4, 18 e 25 novembre 2024. Nella seduta del 18 novembre hanno partecipato il Sindaco, nonché Capo dicastero Finanze e imposte, signor Roberto Piva ed il contabile del comune di Vezia Lorenzo Arnaboldi, ai quali vanno i ringraziamenti della Commissione per la disponibilità.

Il MM no. 01/2024 accompagnante il preventivo 2025 con i relativi allegati, sono stati esaminati e discussi.

Il preventivo 2025 viene presentato con un disavanzo di CHF 1'059'900.-
(preventivo 2024 prevedeva una perdita di esercizio di CHF 149'300.-).

Riassunto Generale del Preventivo 2025

Il preventivo per l'anno 2025 del Comune di Vezia evidenzia un disavanzo d'esercizio di CHF 1'059'900 con il moltiplicatore d'imposta confermato all'85%. Questo valore riflette uno scenario di crescita delle spese generali, dei costi per ammortamenti e degli interessi legati agli investimenti in corso. Le entrate fiscali restano pressoché stabili, ma si anticipano difficoltà future a causa delle recenti riforme fiscali cantonali. L'autofinanziamento risulta negativo per CHF 247'900, evidenziando la necessità di ricorrere a debiti per finanziare la gestione corrente. Questo significa che le entrate correnti non saranno sufficienti nemmeno a coprire le spese correnti, a cui si aggiungeranno gli oneri per investimenti. Questa evoluzione comporterà l'erosione della liquidità esistente e si dovrà far capo progressivamente a capitale dei terzi.

La CGCC sottolinea la sua preoccupazione per la tendenza in atto. Riportiamo a tal proposito il testo iniziale che accompagnava il messaggio del preventivo dell'anno scorso:

“Il Preventivo 2024 prevede un leggero disavanzo d’esercizio di Fr. 5'300.-, importo in linea con i dati di Piano Finanziario (PF) e questo mantenendo la pressione fiscale con un moltiplicatore d’imposta all’85%.”

Dopo un solo anno ci troviamo in una situazione completamente diversa con tutta una serie di indicatori che impongono delle misure correttive.

La CGCC sottolinea comunque che la voce “spese di trasferimento (conto 36) assume un’estrema importanza nel determinare l’andamento dei conti comunali. Ricordiamo ad esempio che il preventivo 2023 prevedeva una perdita di 570'000 franchi mentre che a consuntivo si è registrato un utile superiore a 1.5 milioni di franchi – differenza imputabile per circa 700'000 franchi alle spese di trasferimento.

Per meglio comprendere l’impatto del genere di conto 36 riportiamo una semplice tabella:

	Preventivo 2025 (cifre in '000)	VEZIA P25	% su SPESE
30	Spese per il personale	2'590	29.20%
31	Spese per beni e servizi	1'362	15.40%
33	Ammortamenti	584	6.60%
36	Spese di trasferimento	3'968	44.80%

Facciamo altresì notare che la tendenza in atto a Vezia è riscontrabile in molte altre realtà comunali. In primis i grandi centri urbani hanno annunciato tutti la creazione di gruppi di lavoro per studiare delle misure di contenimento delle spese.

Analisi Entrate e Spese Correnti

Le entrate fiscali per il 2025 sono stimate a CHF 5,1 milioni, un valore stabile rispetto al 2024. Tuttavia, le nuove normative cantonali potrebbero influire negativamente nel medio-lungo termine, riducendo le aliquote sulle imposte per persone fisiche e giuridiche.

➤ Spese operative:

Le spese operative complessive per il 2025 sono previste in CHF 8'587'900, con un incremento dell’11,07% rispetto al 2024 (pari a CHF 7'731'800). I principali aumenti sono riscontrati nei seguenti settori:

➤ Sanità:

Il costo delle cure medicalizzate e delle cure domiciliari è salito rispettivamente a CHF 695'000 (+27,77%) e CHF 436'000 (+26,38%). Questa voce rappresenta una quota sempre più rilevante delle spese correnti, dovuta anche al criterio di calcolo in base al gettito cantonale del 2021.

➤ Amministrazione Generale:

La spesa per il dicastero Amministrazione generale aumenta a CHF 1'209'000 (+7,11%), comprendendo la sostituzione di server e l’affiancamento di un nuovo Segretario comunale per garantire la continuità gestionale.

➤ Formazione e scuola:

Le spese per la scuola dell'infanzia e le scuole elementari sono stabili, con un lieve aumento complessivo di circa il 2,17%. Tuttavia, il Comune ha introdotto il "Pedibus", un servizio che accompagna i bambini a scuola e comporta un piccolo incremento di spesa. Inoltre la scrivente commissione, invita a fare un approfondimento sui costi di direzione che nel complesso hanno un impatto importante. Questo costò andrà discusso con gli altri comuni in quanto appare oltremodo elevato per rapporto al numero di bambini di Vezia, rispettivamente sono da valutare altre opzioni in quanto una spesa preventiva pari a 72'000 CHF non è più sostenibile.

➤ Spese di trasferimento:

Le spese per trasferimenti, che rappresentano una quota consistente delle spese, sono salite a CHF 491'500 in più rispetto al preventivo 2024. Questi costi comprendono contributi sociali, perequazioni e spese correlate a settori gestiti in collaborazione con il Cantone e altri enti.

➤ Polizia e sicurezza:

Ennesimo aumento importante dei costi della Polizia Ceresio Nord. La scrivente commissione ha già riportato nelle ultime legislature la sua richiesta formale di contenere questi costi che di fatto non si spiegano visto che sul territorio comunale non sembra siano aumentati in proporzione i crimini e le infrazioni alle leggi negli anni. Crediamo che sia giunto il momento di esporre in maniera aperta le nostre difficoltà nel sostenere questa spesa durante le riunioni con gli altri comuni che aderiscono al corpo di polizia (spesa preventiva per il 2025 di 349'000.- CHF – mentre nel 2015 il consuntivo era di 264'993.- CHF a fronte di CHF 363'967.- nel 2023!). In particolare il numero di agenti riferito alla nostra realtà (1 agente ogni 750 abitanti) a cui si aggiunge la presenza del corpo della polizia cantonale, ha un costo che va a scapito di altre voci di spesa.

Inoltre, troviamo altresì ingiusto che la concorrenza in atto tra Polizie Comunali e Polizia Cantonale, abbia un effetto perverso e ingiustificato sui conti dei comuni, a titolo di esempio basti evidenziare come le Polizie Comunali offrano, per attrarre nuovi agenti, contratti di lavoro ben più cospicui di quelli in media offerti dalla Polizia Cantonale oltre che condizioni e turni di lavoro più "accomodanti".

➤ Spese per il personale:

Ringraziamo tutto il personale per il lavoro svolto. I servizi erogati sono molto apprezzati da tutti. Chiediamo però al Municipio nell'avviare una riflessione a livello strutturale. In particolare non possiamo far notare che vi è una tendenza in atto di aumento delle spese per il personale. In modo particolare bisognerà riflettere se tutti i servizi erogati sono indispensabili o se vi sono dei margini di razionalizzazione. In questo ambito chiediamo anche di riflettere sulla politica del carovita adottata.

Spese Straordinarie e Ammortamenti

Gli investimenti per il 2025 ammontano a CHF 1'287'000 per progetti quali il completamento della ristrutturazione della scuola elementare, la sistemazione dell'area esterna e i lavori di manutenzione nel bosco.

Gli ammortamenti ammontano a CHF 584'000, cifra che rappresenta circa il 10% del moltiplicatore comunale. L'autofinanziamento negativo di CHF 247'900 sottolinea la necessità di ricorrere a prestiti per finanziare gli investimenti, accrescendo così il fabbisogno.

Il risultato operativo negativo di CHF 6'159'900 riflette l'aumento delle spese senza una crescita proporzionale delle entrate. Il fabbisogno per il 2025 aumenta del 17,35% rispetto all'anno precedente, evidenziando il peso crescente dei costi per mantenere i servizi e gli investimenti programmati.

Prospettive Future e sfide nel Piano Finanziario 2025-2028

Il piano finanziario 2025-2028 del Comune di Vezia pone l'accento sulla necessità di garantire la sostenibilità delle finanze comunali nel lungo termine, nonostante un quadro caratterizzato da costi in crescita e da un'evoluzione incerta delle entrate fiscali.

Il Comune dovrà far fronte all'incremento dei costi sanitari e sociali, dovuti anche all'aumento dell'età media della popolazione e alla crescita della domanda per servizi di assistenza e cura. Le proiezioni evidenziano che la spesa sanitaria rappresenta uno dei costi in maggior crescita, con un impatto diretto sulla sostenibilità dei conti. Questa situazione potrebbe rendere necessario rivalutare i livelli di contributo comunale e adottare strategie di contenimento dei costi.

Ribadiamo che la recente riforma fiscale, che abbassa le aliquote per le imposte su persone fisiche e giuridiche, porterà una riduzione delle entrate fiscali, in particolare a partire dal 2025. Questa misura richiede un monitoraggio costante delle entrate fiscali e potrebbe comportare scelte difficili per bilanciare i conti comunali senza aumentare il moltiplicatore d'imposta.

Negli ultimi anni, il Comune ha incrementato l'indebitamento per finanziare opere strutturali come la ristrutturazione scolastica. Nel piano 2025-2028, si evidenzia la necessità di gestire con prudenza l'indebitamento (che attualmente viene presentato ingente), limitando l'accumulo di nuovi debiti e cercando di preservare il capitale proprio. Nel 2023, la quota del capitale proprio era al 43,2%, mentre il capitale di terzi ammontava al 56,8%. Questo equilibrio finanziario richiederà un autofinanziamento costante per evitare un peggioramento del bilancio patrimoniale.

Piano degli Investimenti e Sostenibilità degli Ammortamenti

Il piano delle opere per il 2025-2028 include progetti rilevanti come:

- Ultimazione della ristrutturazione della scuola elementare,
- Interventi di manutenzione sottostrutture, zona boschiva e ambientale,
- Partecipazione a consorzi di depurazione delle acque e lotta contro le specie invasive.

Questi investimenti, pur necessari, comporteranno ammortamenti aggiuntivi che si rifletteranno sul conto economico. Sarà fondamentale mantenere un equilibrio tra il livello degli investimenti e la capacità di autofinanziamento, per evitare il ricorso eccessivo al debito e garantire una gestione sostenibile.

Il Comune di Vezia, come altri comuni nel Canton Ticino, potrebbe trovarsi esposto a una riduzione del numero di contribuenti per diverse ragioni. Tra i principali fattori di rischio identificati nel piano finanziario e nel contesto economico attuale.

Modifiche demografiche:

La popolazione ticinese sta subendo un generale invecchiamento, con una natalità in calo e una crescente quota di cittadini anziani. Questo cambiamento demografico riduce il numero di giovani e potenziali nuovi contribuenti che scelgono di risiedere stabilmente nel comune.

Effetti della migrazione:

In Ticino, i flussi migratori sono in diminuzione. Vezia ha registrato un incremento demografico temporaneo grazie all'arrivo di persone con statuto di rifugiato, ma questo fenomeno potrebbe non avere un effetto duraturo sulle entrate fiscali, poiché i rifugiati generalmente non contribuiscono allo stesso livello fiscale delle persone fisiche locali o degli stranieri stabilizzati.

Concorrenza fiscale con altri comuni:

L'attuale moltiplicatore d'imposta di Vezia è all'85%, un livello che risulta meno competitivo rispetto a comuni vicini con moltiplicatori più bassi. Una pressione fiscale elevata potrebbe incentivare i contribuenti ad optare per comuni con imposte più favorevoli, riducendo così il numero di contribuenti fisici e giuridici nel medio-lungo termine. Richiamiamo con attenzione la stratificazione fiscale del comune di Vezia, che evidenzia chiaramente come il gettito del comune è garantito in maggior parte da meno di 1/3 dei contribuenti.

ANNO 2021						
Scaglioni imposta		nr contribuenti	% contribuenti	gettito	% gettito	
0	-	100	319	27%	13'045	0%
101	-	500	130	11%	40'032	1%
501	-	1'000	128	11%	94'391	3%
1'001	-	2'000	177	15%	257'633	8%
2'001	-	3'000	103	9%	253'463	7%
3'001	-	4'000	70	6%	246'547	7%
4'001	-	5'000	48	4%	213'878	6%
5'000	e	più	216	18%	2'312'259	67%
TOTALI			1'191	100%	3'431'248	100%

Riforma fiscale cantonale:

Approvata recentemente, la riforma cantonale abbasserà le aliquote fiscali sulle persone giuridiche e fisiche. Sebbene questa riduzione renda Vezia più attrattiva nel breve termine, c'è anche un rischio potenziale: le imprese con grandi risorse o famiglie facoltose potrebbero valutare altre località con fiscalità complessiva inferiore, riducendo il gettito locale.

Quindi, l'eventuale calo dei contribuenti influirebbe negativamente sulle finanze del Comune di Vezia sotto diversi aspetti.

Riduzione delle Entrate Fiscali:

Un calo della popolazione attiva e della presenza di imprese nel territorio comunale si tradurrebbe in minori entrate fiscali. Questo effetto è amplificato se la riduzione dei contribuenti riguarda persone giuridiche, che spesso rappresentano una parte rilevante del gettito fiscale. Come indicato nei documenti, le entrate derivanti dalle persone giuridiche hanno avuto un andamento variabile, con un aumento nel 2021 ma con la possibilità di una diminuzione futura se alcune di esse decidessero di delocalizzare.

Incremento delle Spese di Compensazione Sociale:

Se il numero di residenti con redditi bassi o dipendenti da prestazioni sociali aumenta rispetto ai contribuenti con redditi medi e alti, il Comune si troverà a dover sostenere un maggiore carico finanziario per le prestazioni sociali. Questo scenario potrebbe peggiorare il disavanzo operativo e aumentare ulteriormente la pressione sulle finanze comunali.

Difficoltà di Sostenere gli Investimenti:

Una riduzione delle entrate fiscali limiterebbe la capacità di autofinanziamento del Comune, compromettendo la possibilità di realizzare o mantenere infrastrutture essenziali e servizi pubblici di qualità. Gli investimenti attuali e programmati per il 2025, tra cui la ristrutturazione della scuola elementare e i progetti ambientali, potrebbero subire ritardi o riduzioni, peggiorando l'attrattiva del Comune e incentivando l'esodo di contribuenti.

Per fronteggiare e mitigare il rischio di perdere contribuenti, il Comune di Vezia potrebbe adottare le seguenti strategie:

Ottimizzazione (o non aumento) della Pressione Fiscale:

Ridurre o mantenere stabile il moltiplicatore d'imposta, evitando aumenti futuri, potrebbe rendere il Comune più attrattivo rispetto ai vicini. Per farlo, sarà necessario un attento controllo delle spese operative e una razionalizzazione degli investimenti, privilegiando quelli che generano valore e attrattiva per i residenti e le imprese.

Incentivi per l'insediamento di Nuove Imprese:

Per contrastare la potenziale perdita di persone giuridiche, il Comune potrebbe considerare agevolazioni fiscali temporanee per nuove imprese o supportare programmi di sviluppo economico con il Cantone, puntando a creare un ecosistema favorevole all'insediamento di attività economiche, in particolare nei settori a basso impatto ambientale.

Gestione proattiva della pianificazione comunale:

Intensificare i rapporti con i privati, capire dove si possa sbloccare o coadiuvare operazioni immobiliari per portare nuove famiglie e contribuenti nel quartiere.

Sostegno ai Residenti e Servizi di Qualità:

Migliorare la qualità dei servizi comunali, come scuole, infrastrutture di trasporto e programmi di assistenza sociale, potrebbe favorire la fidelizzazione dei residenti attuali e attrarre nuove famiglie. Un ambiente residenziale ben servito e sicuro rappresenta un elemento chiave per trattenere i contribuenti a lungo termine.

Collaborazione Intercomunale:

Stringere collaborazioni con comuni limitrofi per condividere risorse e servizi potrebbe ridurre i costi operativi e aumentare l'attrattiva fiscale senza gravare eccessivamente sul bilancio. Questa strategia consentirebbe di mantenere la qualità dei servizi e contenere i costi per i residenti.

Conclusioni e Raccomandazioni

Il Comune di Vezia affronta una fase critica dal punto di vista finanziario. La pressione crescente delle spese operative, in particolare nei settori sanitario e sociale, insieme alla riduzione potenziale delle entrate fiscali, pone sfide significative. La gestione prudente del debito e l'adozione di strategie di contenimento dei costi saranno essenziali per mantenere l'equilibrio finanziario.

La scrivente Commissione, come fatto anche nelle legislature precedenti, propone le seguenti importanti raccomandazioni principali:

- **Monitoraggio delle spese:**
Ridurre gli aumenti futuri delle spese, con particolare attenzione ai costi sanitari e di assistenza sociale.
- **Valutazione del moltiplicatore come ultima ratio:**
Considerare eventuali adeguamenti nel caso di un calo marcato delle entrate fiscali.
- **Gestione degli investimenti:**
Proseguire con gli investimenti prioritari, mantenendo un bilanciamento con le capacità di autofinanziamento.
- **Controllo del debito:**
Limitare il ricorso a nuovi prestiti, adottando una politica finanziaria conservativa e cercando di approvvigionarsi sul mercato dei capitali con tassi competitivi. La CGCC non è soddisfatta di come è stato gestito il rifinanziamento dell'ultimo prestito. Chiediamo di prestare maggiore attenzione a questo aspetto e di cercare le migliori condizioni possibili.

In conclusione, l'amministrazione comunale dovrà mantenere un approccio strategico per garantire la sostenibilità finanziaria del Comune, assicurando al contempo i servizi essenziali alla popolazione e uno sviluppo armonioso e sostenibile.

La Commissione della gestione **preavvisa favorevolmente** il Messaggio MM01/24 con la richiesta al Municipio di continuare il percorso di ristrutturazione delle finanze comunali, con l'ausilio e il coinvolgimento della commissione finanze e della commissione della gestione.

La Commissione auspica che le voci di Preventivo 2025 si attestino ad un risultato di Consuntivo 2025, non solo nel complesso dell'importo risultante, ma anche singolarmente, soprattutto per mostrare una solida gestione della spesa pubblica da parte dell'Esecutivo.

Si ringrazia il Municipio e l'amministrazione per l'impegno dimostrato e per la collaborazione con la nostra commissione.

Pertanto invitiamo il Consiglio comunale a voler *risolvere*:

1. Il conto preventivo del Comune per l'esercizio 2025 è approvato.
2. Il Municipio è autorizzato a prelevare il fabbisogno, ammontante a CHF 6'159'900 a mezzo imposta comunale.
3. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2025 per le Persone Fisiche è fissato all'85%.
4. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2025 per le Persone Giuridiche è fissato all'85%.

Con perfetti ossequi.

Per la Commissione della Gestione:

- Viri Alessandro (presidente e relatore)
- Solari Andrea (co-relatore)
- Ongaro Duska
- Kauz Paolo
- Bazzi Pedrazzini Michela