comune di Vezia

Messaggio Municipale

Legislatura 2024-2028

uscita del Comune di Vezia dal Consorzio Casa per anziani dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza, Savosa e Vezia e il conseguente suo scioglimento (Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie)

Numero	Data	risoluzione municipale
39/26	31 agosto 2026	No 551 del 31 agosto 2026

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

attraverso il presente Messaggio municipale il Municipio vi sottopone, per esame e approvazione, la richiesta di uscita del Comune di Vezia dal Consorzio Casa per anziani dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza, Savosa e Vezia e il suo conseguente scioglimento (Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie).

Gli artt. 44 e segg. della Legge sul consorziamento dei Comuni del 22 febbraio 2010 (LCCom) dispongono che per lo scioglimento di un Consorzio occorre, salvo diversa disposizione dello Statuto, una decisione a maggioranza assoluta dei Comuni consorziati e dei voti del Consiglio consortile, riservata la ratifica del Consiglio di Stato. Il testo dello Statuto del Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie, all'art. 29, è analogo a quello della LCCom.

1. Cronistoria, costituzione Consorzio e iter pianificatori

Sono richiamati i diversi studi e in particolare il Messaggio municipale n° 71/2012, accompagnante la richiesta di partecipazione del Comune alla costituzione del nuovo Consorzio per la casa per anziani dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza, Savosa e Vezia e di stanziamento di un credito di CHF 50'000 per il finanziamento della prima fase degli studi di approfondimento del progetto.

Sintetizzando, la collaborazione dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza, Savosa e Vezia nell'ambito della politica per persone anziane è iniziata nel 2006, con l'attività del Gruppo intercomunale Anziani, al quale partecipavano anche i Comuni di Canobbio e di Massagno (uscito dal Gruppo nel 2009). Qui di seguito vengono elencati i principali passi dell'iter pianificatorio:

<u>Agosto 2010</u>

Il Municipio di Comano, con Messaggio municipale 198 propone di mettere a disposizione una superficie di ca. 6'000 m2 in località "Campagna" per la realizzazione di una nuova Casa per anziani

intercomunale che verrà realizzata nella forma consortile a un costo di favore di CHF 300'000.00, a scapito dell'opzione di Canobbio, dopo attenta analisi e sulla base di criteri condivisi.

Gennaio 2012

Sostenuti da un progetto dettagliato e dal consenso unanime dei 5 Consigli comunali (nel frattempo il Comune di Canobbio si era ritirato), i Municipi istituirono il Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie, nome ideato, nell'ambito di un concorso, da una classe delle scuole elementari del Comune di Porza.

Marzo 2012

Il Municipio di Comano invia al Dipartimento del territorio formale richiesta per l'esame preliminare dipartimentale della variante di Piano regolatore inerente la località "Campagna" finalizzata ad adeguare le disposizioni della vigente zona AP11 (Centro sportivo) per potere realizzare diverse strutture di interesse pubblico come la Casa per anziani consortile, lo skate park, i magazzini comunali, l'ecocentro e posteggi a servizio dell'area pubblica.

Giugno 2012

Viene costituito il Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie.

Novembre 2012

Si riceve il preavviso del Dipartimento del Territorio all'esame preliminare relativo alla variante di Piano regolatore inerente la località "Campagna" dove risulta che la località è quella che meglio soddisfa i diversi criteri che gli Enti promotori hanno definito per l'insediamento della Casa per anziani consortile; la realizzazione della nuova Casa per anziani consortile risponde a un indubbio interesse pubblico sovracomunale, ma serve affinare la pianificazione per garantire la piena sostenibilità dal profilo urbanistico della proposta che, nello specifico, risiede nel corretto equilibrio tra l'occupazione dello spazio necessario alla Casa per anziani e alle altre infrastrutture previste e la loro incidenza sul paesaggio di riconosciuto pregio.

Agosto 2013

Viene licenziato il Messaggio municipale del Municipio di Comano mediante cui propone l'adozione della variante di piano regolatore relativa ai terreni in località "Campagna", rinunciando all'inserimento dello skate park e riducendo la profondità della zona entro la quale ammettere nuove costruzioni, per limitare la frammentazione del comparto di rilevanza paesaggistica.

Settembre 2013

Il Legislativo del Comune di Comano adotta la variante di piano regolatore relativa ai terreni in località "Campagna".

Novembre 2013

due privati cittadini del Comune di Comano inoltrano ricorso al Consiglio di Stato contro la variante di piano regolatore relativa ai terreni in località "Campagna".

Giugno 2015

Con risoluzione governativa 2418 il Consiglio di Stato si esprime sul ricorso alla variante di piano regolatore concernente la nuova Casa per anziani consortile, l'ecocentro e magazzini in località "Campagna", in particolare:

a) in ragione del fatto che la variante in esame concerne il cambiamento di destinazione di parte di una superficie riservata al Centro sportivo del Comune, non vi sono incongruenze con altre vocazioni e destinazioni di questo territorio fissate dal Piano Direttore;
b) la variante non costituisce un ampliamento della zona edificabile;
c) la variante ora all'esame fornisce una possibile risposta per abbinare tra loro le strutture di interesse pubblico e integrarle il più armoniosamente possibile nel contesto paesaggistico del sito;
d) la documentazione a sostegno della variante (…) ha dal canto suo cercato di approfondire gli aspetti puntuali e specifici atti a definire le misure pianificatorie necessarie ad assicurare l'integrazione dei vari contenuti, sia dal profilo spaziale e paesaggistico, sia da quello funzionale;
e) la realizzazione della nuova Casa per anziani consortile va a soddisfare un'esigenza riconosciuta e comprovata di poter mettere a disposizione degli anziani dei Comuni consorziati una struttura conforme ai criteri qualitativi promossi dalla politica cantonale in materia;
f) si ritiene che l'interesse pubblico insito nel cambio di destinazione d'uso di una zona già destinata a piano regolatore alla formazione di un Centro sportivo a zona destinata all'insediamento di una Casa per anziani consortile e a magazzini comunali ed ecocentro intercomunale, possa essere prevalente all'interesse pubblico volto a conservare il più possibile libera da nuove costruzioni la superficie in oggetto e più in generale la località "Campagna".

In conclusione il Consiglio di Stato respinge il ricorso inoltrato dai due privati cittadini e approva contestualmente la variante di piano regolatore.

Luglio 2015

un privato cittadino del Comune di Comano inoltra ricorso al Tribunale cantonale amministrativo (con domanda di conferimento dell'effetto sospensivo) contro la risoluzione 2418 del Consiglio di Stato mediante la quale è stata approvata la variante di Piano regolatore per la nuova Casa per anziani consortile, l'ecocentro e i magazzini intercomunali in località "Campagna".

Agosto 2016

il Tribunale cantonale amministrativo mediante sentenza stabilisce che:

a) il ricorso è accolto, di conseguenza la risoluzione governativa 2418 del Consiglio di Stato mediante cui approva la variante di piano regolatore del Comune di Comano concernente la nuova Casa per anziani consortile, l'ecocentro e i magazzini intercomunali in località "Campagna", è annullata;
b) nel merito, la zona CP-zona per costruzioni di interesse pubblico non rispetta i principi di legge che obbligano i Comuni a stabilire, attraverso apposite norme di attuazione del piano regolatore, le regole generali di utilizzazione ed edificabilità del suolo e le regole particolari

sull'utilizzazione e i parametri edilizi per ogni singola zona, comprese quelle destinate ad edifici e attrezzature pubbliche: nell'art. 62 NAPR mancano in particolare le indicazioni relative agli indici di occupazione e sfruttamento (o di edificabilità);

c) mancano inoltre nell'art. 62 NAPR, che prevede un piano di quartiere per l'attuazione del comparto, i requisiti qualitativi minimi stabiliti dal piano regolatore che dovrebbero concretizzare l'obiettivo di integrazione paesaggistica degli edifici, perseguito con il piano di quartiere stesso, nonché le prescrizioni riguardanti gli indici.

Legislatura 2016-2021

Allineandosi alla sentenza del Tribunale cantonale amministrativo del 22 agosto 2016, il Municipio di Comano ha ripreso dall'inizio i lavori di modifica del proprio piano regolatore, in particolare rinunciando alla previsione dei magazzini comunali e dell'ecocentro, che verranno risolti con procedure separate, e concentrandosi ora sulla priorità dell'attuazione della Casa per anziani (messaggio municipale 351). Nel contempo il Municipio di Vezia, cogliendo un'occasione che si è presentata sul suo territorio, ha portato avanti a sua volta dal 2017 una modifica del piano regolatore, includendo la possibilità di edificare una Casa per anziani. Gli iter formali hanno visto, a Comano l'adozione della variante di piano regolatore da parte del Consiglio comunale in data 22 marzo 2021 e durante la pubblicazione, avvenuta dal 7 giugno 2021 al 6 luglio 2021, è pervenuto un nuovo ricorso, mentre a Vezia la variante, comprendente anche il riassetto di Via San Gottardo, è stata respinta dal Consiglio comunale il 28 settembre 2020.

Giugno 2021

Il Municipio di Comano ha presentato al Consiglio di Stato la domanda di approvazione della variante di piano regolatore, unitamente alla documentazione relativa al rispetto della procedura di adozione prevista dalla legge.

Gennaio 2022

Un privato cittadino del Comune di Comano inoltra ricorso al Consiglio di Stato contro la variante di piano regolatore nella misura in cui istituisce una zona edificabile destinata ad accogliere persone anziane e personale di servizio in sostituzione dell'attuale zona AP-EP destinata a Centro sportivo.

Gennaio - Marzo 2022

Il Municipio di Comano formula le osservazioni sul ricorso nel gennaio 2022, il mese seguente il ricorrente formula la sua replica e nel mese di marzo 2022 termina lo scambio atti con la duplica del Municipio di Comano.

Settembre 2023

Con risoluzione governativa 4247, il Consiglio di Stato si esprime sul ricorso alla variante di Piano regolatore relativa ai terreni in località "Campagna", in particolare il ricorso è stato interamente respinto e la variante di piano regolatore, con le relative modifiche di destinazione e le misure pianificatorie, è stata confermata; pertanto sul comparto in località "Campagna" è possibile edificare la Casa per anziani.
Questa volta nessun ricorso al Tribunale cantonale amministrativo è stato presentato e quindi la decisione cresce in giudicato e la variante è adottata.

2. Ultimi aggiornamenti, prese di posizione dei Municipi

A seguito delle elezioni comunali del mese di aprile 2024 si sono svolti numerosi incontri tra rappresentanti dei Municipi consorziati.

Il 30 ottobre 2025 un rappresentante del Municipio di Savosa ha espresso la volontà del suo esecutivo di uscire dal Consorzio. Questo ha portato tutti gli altri Municipi coinvolti ad una riflessione approfondita su tutte le eventuali conseguenze di tale uscita.

Analizzando quindi sia i costi che il rapporto opportunità – sostenibilità finanziaria, gli altri Municipi facenti parte del Consorzio hanno espresso il loro parere comunicando che il progetto non è da abbandonare del tutto, ma va sicuramente rivisto e riadattato in base agli attori ancora coinvolti, prendendo anche in considerazione la possibilità di estendere a altri nuovi Comuni il progetto.

Alla luce di questo, il Consorzio così come strutturato attualmente non può più proseguire, soprattutto tenendo conto dell'uscita dallo stesso del Comune di Savosa, decisione che il Legislativo ha già adottato nel mese di giugno 2026.

3. Collaborazione con altre Case per anziani

Il Municipio ritiene che il progetto di una nuova Casa anziani non vada abbandonato, ma rivisto con gli attori ancora interessati a proseguire. Andranno fatte delle analisi approfondite e delle conclusioni accurate cercando di trovare il miglior compromesso costi-benefici.

Attualmente in caso di degenze in strutture pubbliche, il Comune di Vezia riconosce al Comune proprietario della struttura la partecipazione agli interessi e ammortamenti. Non ci sono accordi o convenzioni in vigore con nessuna struttura in particolare.

4. Conclusioni

In conclusione ad oggi per i noti motivi ricorsuali e pianificatori, la Casa per anziani non è stata edificata e concretamente il Consorzio non ha mai svolto alcuna attività dalla sua costituzione nel giugno 2012. Considerato inoltre che il Consorzio è nato su base volontaria (art. 3 LCCom) appare ragionevole a giudizio dello scrivente Municipio – e sentito il parere della Sezione degli enti locali – avviare ulteriori passi unicamente tra i Comuni pienamente convinti di tale progetto; il Municipio di Vezia, mancando una reale volontà di mantenere vivo questo progetto – quantomeno con la presente conformazione - non è più intenzionato a far parte del Consorzio e ne richiede formalmente l'uscita.

Visto e considerato l'importante impatto che avrà l'uscita del Comune di Savosa (1° tra i Comuni per numero di abitanti) dal Consorzio e che già altri Comuni hanno ventilato questa possibilità si ritiene corretto procedere allo scioglimento del Consorzio Casa per Anziani CasaCinqueFoglie. A titolo abbondanziale l'Esecutivo auspica che tale richiesta sia accolta favorevolmente anche dagli altri Esecutivi e rispettivi Legislativi che saranno chiamati a esprimersi in merito.

Il Comune sede di Comano, raccolte le decisioni degli altri Comuni sottoporrà infine per ratifica lo scioglimento al Consiglio consortile e trasmetterà tutta la documentazione al Consiglio di Stato mediante apposita istanza.

Il Municipio resta volentieri a disposizione per ogni altra informazione o spiegazione dovesse necessitare in rapporto al presente Messaggio municipale concernente lo scioglimento del Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie. In questo particolare momento risulta doveroso esprimere un sentito e riconoscente ringraziamento a tutti coloro che, in questi anni, hanno attivamente collaborato a favore degli scopi e delle attività consortili.

In considerazione di quanto esposto, si invita Il Consiglio comunale a voler

RISOLVERE:

1. È approvata l'uscita del Comune di Vezia dal Consorzio Casa per anziani dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza, Savosa e Vezia e il conseguente suo scioglimento (Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie).

2. Il Municipio e la Delegazione consortile del Consorzio Casa per anziani dei Comuni di Comano, Cureglia, Porza, Savosa e Vezia (Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie) sono incaricati di procedere con le relative incombenze, finalizzate a concretizzare l'uscita del Comune di Vezia e lo scioglimento del Consorzio Casa per anziani CasaCinqueFoglie.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: Roberto Piva

La Segretaria Comunale: Laura Bariffi

Commissioni incaricate dell'esame: Commissione della Gestione e Commissione delle Petizioni