



Comune
di
Vezia

Messaggio Municipale

Accompagnante la proposta di adesione al corpo di polizia intercomunale denominato Polizia Ceresio Nord (PCN), composto dai Comuni di Canobbio, Massagno, Origlio, Porza, Savosa e Vezia

numero	Data	risoluzione municipale
53/15	10 marzo 2015	n 2260 del 16 marzo 2015

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo la proposta di adesione al corpo di polizia intercomunale denominato Polizia Ceresio Nord (PCN), composto dai Comuni di Canobbio, Massagno, Origlio, Porza, Savosa e Vezia.

Quadro legislativo

Il Dipartimento delle Istituzioni, tramite lettera del 4 luglio 2012, informava ufficialmente tutti i Municipi dei Comuni del Canton Ticino dell'entrata in vigore della nuova Legge sulla collaborazione fra le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento, con effetto 1° settembre 2012.

A partire da questa data è cominciato a decorrere il termine di 3 anni (1° settembre 2015) entro il quale i comuni devono costituire un proprio corpo di polizia strutturato (minimo 5 agenti e un comandante) oppure sottoscrivere una convenzione con un comune che già ne dispone uno, rispettivamente con un comune polo. Quindi le convenzioni dovranno essere approvate dai rispettivi Consigli comunali e ratificate dal Consiglio di stato entro il 1° settembre 2015.

In caso contrario spetterà al Consiglio di Stato stabilire dove collocare il comune inadempiente.

Cronistoria (situazione Comune di Vezia)

Già a partire dall'inizio degli anni 2000 il nostro Comune collabora con altri comuni e con la polizia cantonale per garantire lo svolgimento di questo importante servizio nel migliore dei modi.

In questo periodo sono stati sottoscritti, in diverse fasi temporali, degli accordi di collaborazione con Savosa, Cadempino, Canobbio, Cureglia, Porza, Comano e Origlio, nonché con la polizia cantonale (posto di gendarmeria di Lamone).

Queste forme di collaborazione intercomunali, oltre a non essere più praticabili, al giorno d'oggi non sono soluzioni consone per far fronte ai sempre maggiori problemi legati all'ordine pubblico.

Sono state avviate delle trattative con il Municipio di Capriasca, per valutare l'opportunità di aderire a questa polizia strutturata, che però sono sfociate in nulla di concreto, per ragioni diverse.

Dal 1. aprile 2014 è in vigore un accordo transitorio di collaborazione con la Polizia Ceresio Nord, dove il nostro agente opera a tempo pieno, con dei risultati che possono essere considerati molto positivi e soddisfacenti.

Si nota una presenza più continua di agenti sul territorio, una maggiore organizzazione e efficienza, a tutto vantaggio della sicurezza.

Si tratta ora di concretizzare e formalizzare questo accordo tramite una convenzione.

Cronistoria (Polizia Ceresio Nord)

A conclusione di uno studio di fattibilità nel contesto del gruppo di lavoro "tavolo sicurezza", i Municipi di Canobbio, Massagno, Porza e Savosa, 5 anni or sono, erano giunti alla convinzione che la soluzione ideale, per rispondere nel migliore dei modi alle accresciute esigenze della popolazione in ambito di sicurezza, fosse quella di istituire un corpo di polizia unico.

I rispettivi Consigli comunali, alla fine dell'anno 2009, avevano accettato la proposta di convenzione, con l'obiettivo di incrementare il livello di soddisfazione del cittadino nell'ambito della sicurezza.

Dopo la ratifica della convenzione, da parte della Sezione degli Enti locali e dopo aver perfezionato tutti gli altri aspetti procedurali necessari per la costituzione del nuovo corpo, la Polizia Ceresio Nord è operativa, a tutti gli effetti, dal 1. dicembre 2010.

I Municipi dei quattro Comuni si erano posti quale obiettivo principale quello del "... miglioramento del servizio alla popolazione con un impiego più razionale delle risorse a disposizione tramite il corpo unico di polizia"; attraverso:

- un miglioramento dell'operatività, con l'impiego degli agenti in turni differenziati in modo di allargare la fascia oraria di presenza sul territorio;
- una migliore definizione della responsabilità e dei compiti secondo la formazione e le competenze del personale;
- la presenza di un comando unico, in grado di coordinare il servizio sul territorio dei quattro Comuni, garantendo il contatto diretto con le polizie cantonale e comunali;
- lo svolgimento in modo autonomo di importanti servizi di prevenzione, sia nell'ambito della circolazione stradale, sia in altri contesti;
- l'impiego con maggiore razionalità dei supporti logistici e tecnici a disposizione.

Il Corpo di Polizia Ceresio Nord in questi anni di attività ha acquisito una buona esperienza e i Municipi coinvolti si ritengono soddisfatti degli obiettivi che sono stati raggiunti.

Campo di attività sul territorio

Il Corpo di polizia intercomunale (con l'adesione dei Comuni di Origgio e Vezia) servirà un comprensorio di oltre 15'000 abitanti, che include zone residenziali con abitazioni, centri commerciali e di vendita, zone industriali e ricreative, nonché un numero rilevante di esercizi pubblici.

L'elevato flusso di traffico lungo gli assi stradali di accesso alla città crea una serie di problemi legati alla sicurezza e alla viabilità.

L'esigenza di sicurezza e di tranquillità da parte della cittadinanza, confrontata con furti, vandalismi e disturbi alla quiete, deve trovare una risposta adeguata.

In sintesi l'attività di polizia, in un contesto soprattutto preventivo ma anche repressivo, copre diversi ambiti, tra i quali in particolare: il pattugliamento, la presenza sul territorio, la circolazione stradale, le operazioni di contrasto alle sostanze stupefacenti, la gestione della segnaletica e dei cantieri stradali, il controllo degli esercizi pubblici, l'allestimento di preavvisi e autorizzazioni, il mantenimento dell'ordine pubblico, l'esecuzione di lavori amministrativi vari, la formazione.

In presenza di situazioni sempre più complesse, occorre intervenire con strategie e mezzi appropriati. L'adesione al Corpo di polizia intercomunale intende rispondere a queste necessità in modo efficace e razionale.

Compiti di competenza delle polizie comunali

I compiti attribuiti alle polizie comunali sono quelli previsti dalle leggi in vigore; incarichi che sono anche ripresi in modo più specifico nei mansionari interni.

Citiamo l'art. 2 dell'allegata convenzione.

"Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei comuni di Canobbio, Origgio, Massagno, Porza, Savosa e Vezia a norma della Legge organica comunale (LOC), della Legge sulla Polizia (LPOL) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCpol), della Legge di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale (LACStr) e del relativo Regolamento (RLACStr)."

Il Corpo può anche essere chiamato a svolgere compiti straordinari e urgenti su richiesta di terzi, previo l'assenso del Comandante, compatibilmente con le esigenze di servizio.

Gli stessi sono fatturati in base al Regolamento concernente le tariffe per prestazioni straordinarie e amministrative di polizia.

Organizzazione del Corpo intercomunale PCN (stato al 1.gennaio 2015)

Riassumiamo i dati principali della PCN.

Personale: (vedi organigramma allegato A)

Totale di 16 unità, così suddivise:

- 12 agenti di polizia (compresi Comandante e Vicecomandante)
- 1 assistente di polizia
- 1 ausiliario di polizia
- 1 aspirante agente (scuola cantonale di polizia)
- 1 unità amministrativa (segretariato/contabilità)
suddivisa fra due impiegati: 80% segretaria e 20% contabile

Veicoli:

4 autovetture - 3 motoveicoli - 1 scooter

Prestazioni:

- | | |
|-------------------------|--|
| - Servizio: | 7 giorni su 7, 365 giorni l'anno |
| - Presenza giornaliera: | minimo 16 ore, dalle 07.00 alle 23.00 |
| - Servizi notturni: | prevalentemente il venerdì e il sabato |
| - Giorni festivi: | di regola con servizio ridotto a 8 ore |
| - Sportello: | presso la sede di Massagno, dal lunedì al venerdì
nei seguenti orari: 10.00 / 11.45 – 14.00 / 16.00 |

Grazie alla collaborazione con la Polizia della Città di Lugano, è comunque garantito un grado di prontezza maggiore.

La "ricerca" di nuove forze è piuttosto difficoltosa. Dalle attuali 14 unità (di cui 12 agenti), si passerà a 16 (di cui 14 agenti), con l'entrata in servizio a tutti gli effetti del caporale del nostro Comune e con l'inizio dell'attività dell'aspirante agente.

Il personale necessario per garantire una presenza 24/24 dovrebbe attestarsi a ca. 18 agenti "sul terreno", senza quindi tener conto dei quadri (Cdt. e Vcdt.), poiché impegnati prevalentemente in mansioni di conduzione e in pratiche amministrative.

Convenzione

La proposta di convenzione allegata (allegato B), che regola contrattualmente l'attività del Corpo e in particolare stabilisce i compiti, e le disposizioni operative e amministrative per il suo funzionamento, è parte integrante del presente messaggio.

La base legale a cui si fa riferimento è rappresentata dall'articolo 193a della LOC, che concede la facoltà ai Comuni di sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici, per l'esecuzione dei loro compiti.

La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, i termini di rinnovo e di disdetta.

Ripartizione dei costi (art. 11 convenzione)

I costi sono suddivisi in due categorie (vedi tabella allegato C):

- **costi A**, che comprendono tutto il personale operativo;
- **costi B**, che riguardano il settore amministrativo (personale e spese varie).

Questi costi sono ripartiti in base ai seguenti parametri:

- **costi A**, in proporzione alla popolazione permanente;
- **costi B**, in ragione del 50% in parte uguali tra i comuni convenzionati e il rimanente 50% sulla base dei posti di lavoro (addetti) dei singoli comuni.

E' stata prevista la seguente proiezione dei costi totali:

Costo netto stimato	CHF 2'000'000.00	Ponderato
Personale operativo	costi A	1'716'350.00
Costi amministrativi	costi B	283'650.00
		85.82%
		14.18%

	Costi A		
	Popolazione	Sub-totale	Ponderato all'85.82%
Massagno	6'119.00	39.89%	34.23%
Canobbio	2'065.00	13.46%	11.55%
Porza	1'595.00	10.40%	8.93%
Savosa	2'159.00	14.08%	12.08%
Vezia	1'966.00	12.82%	11.00%
Origlio	1'435.00	9.35%	8.03%
Totale	15'339.00		

	Costi B			Ponderato al 14.18%
	Base (50%)	Addetti (50%)	Sub-totale	
Massagno	8.33	15.36	23.69%	3.36%
Canobbio	8.33	7.35	15.68%	2.22%
Porza	8.33	7.62	15.95%	2.26%
Savosa	8.33	8.96	17.29%	2.45%
Vezia	8.33	9.34	17.67%	2.51%
Origlio	8.33	1.39	9.72%	1.38%

Ripartizione costi sulla base del preventivo 2015

Comune	Totale ponderazione	Quota-parte
Massagno	37.59%	CHF 751'800.00
Canobbio	13.77%	CHF 275'400.00
Porza	11.19%	CHF 223'800.00
Savosa	14.53%	CHF 290'600.00
Vezia	13.51%	CHF 270'200.00
Origlio	9.41%	CHF 188'200.00

Conclusione

Le norme legali sulla polizia, recentemente entrate in vigore, costringono i comuni a ricercare delle soluzioni confacenti, per poter continuare a garantire, in modo adeguato, questo servizio fondamentale per la popolazione, attraverso delle forme di collaborazione.

Il Municipio, dopo aver valutato le varie possibilità praticabili in questo ambito, è convinto che quella che sta proponendo sia la migliore sotto tutti gli aspetti (vicinanza, organizzazione, efficienza, copertura del territorio, orari di servizio, costi, ecc).

Si invita pertanto il Consiglio comunale a voler

RISOLVERE:

1. E' approvata l'adesione al Corpo di Polizia Ceresio Nord.
2. E' approvata la convenzione che regola la collaborazione intercomunale tra i Comuni di Canobbio, Massagno, Origgio, Porza, Savosa e Vezia per la gestione del corpo di polizia intercomunale denominato "Polizia Ceresio Nord".
3. Gli accordi sottoscritti tra la Polizia Ceresio Nord e i Municipi di Vezia e Origgio, già ratificati dalla Sezione degli enti locali, valgono come norma transitoria per la collaborazione e la relativa copertura dei costi, con effetto retroattivo dal 1.gennaio 2015.
4. La convenzione entra in vigore con l'approvazione di tutti i Consigli comunali e con la ratifica da parte della Sezione degli enti locali.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Bruno Ongaro

Il Segretario:
Milko Pastore

Commissioni incaricate dell'esame:

- Gestione
- Petizioni

Allegati:

- A) Organigramma PCN
- B) Convenzione
- C) Tabella ripartizione categorie costi